

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Хворостянский
Самарской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при организации и осуществлении государственного
экологического контроля (надзора) на территории муниципального района
Хворостянский Самарской области на 2024 год.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2023 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа реализуется по региональному государственному экологическому надзору.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического надзора, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности администрации
муниципального района Хворостянский Самарской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа
профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного экологического надзора

На территории муниципального района Хворостянский Самарской области с 2011 года реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2023 год:

- общее количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрированных в государственном реестре объектов-66, из них - 39 объектов, подлежащих региональному надзору и 27 объектов, подлежащих федеральному надзору.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год проведены следующие профилактические мероприятия:

- общее количество контрольно-надзорных мероприятий - 40 из них:
- количество рейдовых осмотров и выездных обследований - 34;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований - 6;
- проведено профилактических визитов - 9;
- проведено консультирований - 40;
- проведено информирований - 25;
- объявлено предупреждений - 40.

в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 статьи 24,7 Федерального Закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - 18;

- в соответствии с частью 1 и 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - 5;

- в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального Закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и пунктами 8, 9 Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области - 4;

- в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ - 9;

- в соответствии с пунктом 7 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"- 2 (не сдача отчетности ПЭК);

- в соответствии с ч. 11 ст. 69 и ч. 2 ст. 69,2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ - 2.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного

контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не проводятся.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не утверждался (не согласован органами прокуратуры).

За истекший период 2023 года проведено 40 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В результате профилактических мероприятий на государственный учет за 2023 год встали 5 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В дальнейшем работа по выявлению мест несанкционированного размещения отходов, объектов, осуществляющих выбросы в атмосферу и не стоящих на учете в государственном реестре ОНВОС, мониторинг соблюдения режима водоохранных зон водных объектов, а также работа профилактического характера будет продолжена.

2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации муниципального района Хворостянский Самарской области

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация муниципального района Хворостянский Самарской области осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В 2022 году подготовлена и утверждена постановлением Администрации муниципального района Хворостянский от 21 декабря 2022 г. № 844 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Хворостянский Самарской области на 2023 года. Программа профилактики за 2023 год выполнена в полном объеме.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований

позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;
- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;
- отсутствие понимания контролируемыми лицами несоблюдения обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений, контролируемые лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;
- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы профилактики на 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации и периодичность проведения	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды - в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; - в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос - в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами, посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации муниципального	Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Хворостянский Самарской области актуальной информации: текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контролируемым (надзорным) органом;	поддерживать в актуальном состоянии по мере необходимости поддерживать в актуальном состоянии в течение 2024 г., поддерживать в актуальном состоянии	МКУ КУМИ (Д.В. Петрушкин Л.В. Иванова по согласованию)

	района Хворостянский Самарской области	контролируемого лица: сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2024 г. поддерживать в актуальном состоянии	
		докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (е е периодичностью, не реже одного раза в год)	
		ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 20.02.2024)	
		ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому надзору	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	
		Программы профилактики на 2024 г.	не позднее 1 октября 2024 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	
2	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного экологического надзора	Подготовка доклада о правоприменительной практике Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации	До 1 июня 2024 года До 1 июля 2024 года	МКУ КУМИ Д.В. Петрушкин с.З. Петрушкин с.З. Петрушкин
3	Объявление предостережения о	Подготовка и объявление	в течение 2024 г. при поступлении	МКУ КУМИ Д.В. Петрушкин

	недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды	контролируемым лицам предостережений	сведений, готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Д.В. Дьякова по согласованию
4	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней	МКУ КУМИ Д.В. Петрушкин Д.В. Дьякова по согласованию
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	
		3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте Администрации письменного разъяснения, подписанного Главой	В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого одностороннего обращения контролируемых лиц и их	

		(заместителем главы) или должностным лицом, уполномоченным осуществлять контроль (в случае поступления в Администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	представителей	
		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц в день проведения собрания (конференции) граждан	
5	Профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	Профилактическая беседа на месте осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	в течение 2024 года в соответствии с графиком	МКУ КУМИ (Д.В. Петрушкин, Л.В. Иванова по согласованию)
6	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору		не позднее 1 декабря 2024 г. (разработка);	МКУ КУМИ (Д.В. Петрушкин, Л.В. Иванова по согласованию)

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.